

ГОРАУВА



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

Број: 400-00-00012/2021-06

25. март 2022. године

Кнеза Милоша 20

Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА			
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА			
БЕОГРАД			
ПРИШЛЕНО: 29 MAR 2022			
Орг. јед.	Број	Примљ.	Врста
400-415/2021-06/36			

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

Поштовани,

У прилогу дописа достављамо ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ -Унапређење приступа изворима финансирања за развој малих и средњих предузећа и предузетника.

С поштовањем,



МИНИСТАР

Анђелка Атанасковић

А. Атанасковић



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

Број: 400-00-00012/2021-06

25. март 2022. године

Кнеза Милоша 20

Београд

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство привреде, Кнеза Милоша 20, Београд, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Унапређење приступа изворима финансирања за развој малих и средњих предузећа и предузетника

(тема ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: 400-415/2021-06/31 од 22. децембра 2021. године.

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	навести несврсисходност из извештаја о ревизији
----	-----------------	---

1

2.	Опис мере исправљања	<i>навести и описати мере и активности које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	

...

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Навести препоруке из извештаја о ревизији	<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</i>	<i>навести <u>када</u> или у <u>ком периоду ће бити</u> предузета мера исправљања</i>
2	У Јавном позиву за доделу бесповратних средстава у оквиру Програма подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за почетнике у пословању дефинисати рок за подношење захтева за доделу бесповратних средстава који би обезбедио да јавни позив буде отворен док се средства из програма не утроше	У Програму подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за почетнике у пословању у 2022. године (Службени гласник РС број 4/22), је наведено да је Јавни позив отворен док износ тражених бесповратних средстава не премаши износ расположивих средстава за спровођење Програма за 35%, колико је просечан проценат одбијених, као и одусталих захтева пре решавања у претходним годинама.	/	Помоћник министра у сектору за развој малих и средњих предузећа и предузетништво	/
3	У Јавним позивима за доделу бесповратних	А) У Програму подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022.години (Службени гласник РС број 033/22) је дефинисан рок за подношење захтева тако да гласи:	/	Помоћник министра у сектору за развој малих и средњих предузећа и предузетништво	/

<p>средстава у оквиру Програма подршке малим и средњим предузећима за набавку опреме, дефинисати:</p> <p>А) Рок за подношење захтева за доделу бесповратних средстава који би обезбедио да јавни позив буде отворен док се средства из програма не утроше и</p> <p>Б) Пре спровођења сваког Програма за набавку опреме преиспита услове за доделу бесповратних средстава којима би се додатно унапредила реализацији циљева Програма</p>	<p>„Јавни позив је отворен док се средства из Програма не утроше, односно затвара се у тренутку када укупан износ тражених бесповратних средстава по основу захтева, који су унети у ИС Министарства, од стране свих банака/лизинг компанија буде једнак износу укупно расположивих средстава увећаних за 25%, колико је просечан проценат захтева који су одбијени/одбачени/од којих је подносилац одустао у претходним годинама, а најкасније до 31. децембра 2022. године.</p> <p>Банке/лизинг компаније ће бити обавештене када износ тражених бесповратних средстава, по захтевима унетим у ИС Министарства, буде 90% од износа дефинисаног за затварање јавног позива.“</p> <p>Б) На основу уочених недостатака у току спровођења програма у 2021. години преиспитани су услови за доделу бесповратних средстава и у складу са тим у Програму подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022.години (Службени гласник РС број 033/22 додати су следећи услови:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „број профактура максимално до 4“; - „да нису разврстани као велико и средње правно лице у складу са Законом о рачуноводству према финансијским извештајима за 201920. годину“ (додато је средње); - „да привредни субјекат није користио бесповратна средства по Програму подршке малим и средњим предузећима за набавку опреме у 2021. години“; - „да привредни субјекат није конкурисао за набавку или набавио исту опрему по Програму за подстицање предузетништва кроз развојне пројекте у 2022. години“; - да привредни субјекат има обезбеђен слободан производни простор и све услове за инсталирање и стављање у функцију производне опреме која се набавља;“ - „да привредном субјекту није изречена трајна или привремена правноснажна мера забране обављања делатности у последње две године“; 			
--	--	--	--	--

		<p>- „да предмет финансирања за који се конкурише неће бити финансиран делимично или у целости из било ког другог извора јавних средстава“.</p> <p>Поред услова за избор привредних субјеката у наведени програм за 2022 годину су додати и услови за избор банака и лизинг компанија (који су до сада били само у јавном позиву за избор банака и лизинг компанија):</p> <p>-., Банке и лизинг компаније морају да задовоље следеће услове:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. да су благовремено доставиле комплетну и исправну конкурсну документацију; 2. да су понудиле услове су у складу са Програмом; 3. да је показатељ адекватности капитала за банке односно новчани део капитала за лизинг компаније у складу са актима НБС; 4. да је банка односно лизинг компанија остварила профит у 2021. години; 5. да НБС није изрекла меру лизинг компанији у складу са Одлуком о ближим условима и начину вршења надзора над обављањем послова даваоца лизинга („Службени гласник РС”, број 85/11), односно банци у складу са Одлуком о ближим условима и начину вршења контроле банака и посебне ревизије банке („Службени гласник РС”, бр. 30/15 и 1/20).“ <p>У делу који се односи на обавезујуће услове за све банке/лизинг компаније које су заинтересоване за учешће у реализацији Програма додат је услов да:</p> <p>- „одобрени кредити, са ефективном каматном стопом која прелази висину ефективне каматне стопе коју је понудила најлошије рангирана изабрана банка, за исту валуту и рачност, могу да учествују у укупном износу одобрених кредита, дате банке, највише 10%. Уколико се утврди одступање од овог услова банка ће бити у обавези да накнадно коригује каматне стопе);“</p> <p>- „одобрени финансијски лизинг, са ефективном каматном стопом која прелази висину ефективне каматне стопе коју је понудила најлошије рангирана изабрана лизинг компанија, за исту валуту и рачност, може да учествује у укупном износу</p>			
--	--	---	--	--	--

		<p>одобреног финансијског лизинга највише 10%. Уколико се утврди одступање од овог услова, лизинг компанија ће бити у обавези да накнадно коригује каматне стопе</p> <p>Такође је додато да „Уговор о додели бесповратних средстава са корисником финансијског лизинга, садржи напомену да раскид уговора о лизингу у периоду од две године од дана његовог закључења аутоматски повлачи и раскид уговора о додели бесповратних средстава.“</p>			
4	<p>Наставити активности на изради Стратегије развојног финансирања</p>	<p>Јавна расправа о Предлогу Концепта политике развојног финансирања у области предузетништва у Републици Србији спроведена је од 3. до 22. фебруара 2022. године. (https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/28/1 https://privreda.gov.rs/lat/dokumenta/propisi/u-pripremi/predlog-koncepta-politike-razvojnog-finansiranja-u-oblasti-preduzetnistva-u-republici-srbiji) Предлог Концепта политике је заједно са Извештајем о спроведеној јавној расправи послат на мишљење релевантним органима 1. марта 2022. године.</p>	<p>Након добијених мишљења, документ ће бити послат на усвајање Влади Републике Србије.</p>	<p>Помоћник министра у сектору за развој малих и средњих предузећа и предузетништво</p>	<p>Имајући у виду да Влада РС у техничком мандату може вршити само текуће послове, документ ће бити усвојен након формирања нове Владе. (најкасније септембар 2022. године.)</p>
5	<p>Извршити анализу активности из Акционог плана за спровођење Стратегије за период 2015-2020. године која се односи на припрему концепта оснивања јавног фонда предузетног капитала у којем је држава већински власник и утврди њену приоритетност и спроводљивост приликом састављања Акционог плана за спровођење новог</p>	<p>У марту 2022. године, тим експерата који је ангажован преко ГИЗ пројекта „Немачко-српска“ иницијатива започео је рад на изради нацрта новог планског документа у области политике развоја МСПП који ће садржати и активности које се односе на унапређење приступа изворима финансирања за МСПП.</p>	<p>У току је ex-post анализа Стратегије за подршку развоју МСПП за период 2015 – 2020. године, у току које ће бити анализирани и активности из претходног планског документа, укључујући и ону која се односи на припрему концепта оснивања јавног фонда предузетног капитала у којем је држава већински власник и преиспитаће се потреба,</p>	<p>Помоћник министра у сектору за развој малих и средњих предузећа и предузетништво.</p>	<p>У периоду март – мај 2022. године (рок: 25. мај 2022. године).</p>

	планског документа, у циљу унапређења приступа изворима финансирања		приоритетност и спроводљивост, те њихово укључивања у нови плански документ.		
6	Извршити анализу активности из Акционог плана за спровођење Стратегије за период 2015-2020. године која се односи на успостављање јединственог правног оквира за небанкарске, недепозитне кредитне институције и утврди њену приоритетност и спроводљивост приликом састављања Акционог плана за спровођење новог планског документа, у циљу унапређења приступа изворима финансирања	У марту 2022. године, тим експерата који је ангажован преко ГИЗ пројекта „Немачко-српска“ иницијатива започео је рад на изради нацрта новог планског документа у области политике развоја МСПП који ће садржати и активности које се односе на унапређење приступа изворима финансирања за МСПП.	У току је ех-post анализа Стратегије за подршку развоју МСПП за период 2015 – 2020. године, у току које ће бити анализирани и активности из претходног планског документа, укључујући и ону која се односи на успостављање јединственог правног оквира за небанкарске, недепозитне кредитне институције и преиспитаће се потреба, приоритетност и спроводљивост, те њихово укључивања у нови плански документ.	Помоћник министра у сектору за развој малих и средњих предузећа и предузетништво.	У периоду март – мај 2022. године (рок: 25. мај 2022. године)
7	Успоставити индикаторе (показатеље учинка) за сваки од циљева дефинисаних у Програму подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за почетнике у	У Образложењу Предлога уредбе којом се утврђује Програм подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022.години (Службени гласник РС бр 33/22), дефинисани су следећи ИНДИКАТОРИ за период n+2 (n је година у којој се одобравају средства програма, базна 2022=100%): 1) промене вредности укупног прихода у периоду од 2 године више од 10%; 2) укупан број ново запослених у периоду од 2 године више од 10% (на основу података ЦРОСО);	/	Помоћник министра у сектору за развој малих и средњих предузећа и предузетништво.	/

<p>пословању и Програм подршке малим и средњим предузећима за набавку опреме, са јасно дефинисаним базним и циљним вредностима и редовно их прати уз образложење одступања од циљне вредности</p>	<p>3) раст прихода од продаје на ино-тржиштима у периоду од 2 године за 20% (на основу финансијских извештаја АПР);</p> <p>4) број одобрених захтева за набавку производне опреме и/или машина, транспортно-манипулативних средстава укључених у процес производње и унутрашњег транспорта или делова за машине и специјализованих алата за машине износи 500;</p> <p>5) учешће одобрених захтева на набавку опреме у години одобравања бесповратних средстава, привредних субјеката који су се изјаснили да су извозници, у односу на укупан број одобрених захтева, износи више од 40%;</p> <p>6) учешће одобрених захтева за набавку опреме намењена за унапређење енергетске ефикасности и еколошких аспеката производње у години одобравања бесповратних средстава износи више од 3% у односу на укупан број одобрених захтева;</p> <p>7) учешће одобрених захтева за набавку опреме у години одобравања бесповратних средстава уз помоћ финансијског лизинга, износи више од 10% у односу на укупан број одобрених захтева;</p> <p>У образложењу Предлога уредбе о утврђивању Програма подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за почетнике у пословању у 2022. години (Службени гласник РС број 4/22) формулисани су индикатори и циљане вредности за циљеве Програма, и то:</p> <ul style="list-style-type: none"> - За постављени циљ "повећање броја привредних субјеката", показатељ учинка, на основу којег би могао да се оцени степен остваривања наведеног циља, гласио би "Раст броја МММП" . - За постављени циљ "подршка почетницима за отпочињање самосталног пословања", показатељ учинка, на основу којег би могао да се оцени степен остваривања наведеног циља, гласио би "број одобрених захтева". - За постављени циљ " подстицање запошљавања", показатељ учинка, на основу којег би могао да се оцени степен остваривања наведеног циља, гласио би "раст запослених у привредним субјектима који су 			
---	--	--	--	--

		добили средства", с тим да би наведени показатељ учинка могао да се прати кроз евалуацију, тек након протекла 2 године од доделе бесповратних средстава.			
8	Програмом подршке малим и средњим предузећима за набавку опреме уреди обавезу да Развојна агенција Србије на својој интернет страници објави листу свих привредних субјеката којима су одобрена бесповратна средства по Програму	У Програму подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022. години, (Службени гласник РС бр. 033/22) унето је следеће: „Развојна агенција ће на својој интернет страници објавити листу свих привредних субјеката којима су одобрена бесповратна средства по Програму.“	/	Помоћник министра у сектору за развој малих и средњих предузећа и предузетништво.	/
9	Програмом подршке малим и средњим предузећима за набавку опреме дефинисати обавезу банкама и лизинг компанијама да информишу Комисију за доделу бесповратних средстава о свим примљеним захтевима за доделом бесповратних средстава, са предлогом за одобрење или одбијањем кредитног захтева, односно захтева за финансирањем уз	У Програму подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022.години, (Службени гласник РС бр. 033/22) је наведено: „Датум подношења захтева од стране привредног субјекта је датум, када је законски заступник привредног субјекта, електронски потписао ОI образац- Захтев за доделу бесповратних средстава, а који треба да буде након што клијент достави сву потребну пратећу документацију. Банка/лизинг компанија је у обавези да наведени захтев, са пратећом документацијом, унесе у ИС Министарства истог дана када је захтев потписан од стране законског заступника привредног субјекта. Министарство ће пратити рокове у којима се предмети обрађују од стране банке/лизинг компаније на основу датума креирања захтева, датума подношења захтева и датума пријема захтева у Министарство који се евидентирају у ИС Министарства, као и број одбијених захтева од стране банке/лизинг компаније на основу разлике између броја за примљених захтева у ИС Министарства и захтева послатих у Министарство. За све захтеве који	/	Помоћник министра у сектору за развој малих и средњих предузећа и предузетништво.	/

	образложење разлога одбијања.	су креирани у ИС Министарства а нису послати на Комисију, банка/лизинг компанија је у убавези да их постави у статус– одбијен од стране банке/лизинг компаније као и да наведе разлог одбијања/одбацивања (нпр. није кредитно одобрен, односно није достављена потребна документација, испуњен услов из програма, и сл.)“			
--	-------------------------------	---	--	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- нпр. акциони план... Програмом подршке малим и средњим предузећима за набавку опреме у 2022. години, Програма подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за почетнике у пословању.....

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	<i>Навести препоруке из извештаја о ревизији</i>	<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</i>	<i>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</i>
2	...				
3					

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- нпр. акциони план...

Докази о отклањању несврсисходности:

1. Програм подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за почетнике у пословању у 2022. године (Службени гласник РС број 4/22);
2. Програму подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022. години (Службени гласник РС број 033/22);
3. Образложење Предлога уредбе (прослеђено електронским путем 24.03.2022. године);
4. Извештај о малим и средњим предузећима и предузетништву за 2020. годину. (прослеђен електронским путем 24.03.2022. године).

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

МИНИСТАР
Анђелка Атанасковић

(потпис)